

INFORME DE LA INTERVENCIÓ SOBRE EL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT, REGLA DE LA DESPESA I LÍMIT DEL DEUTE AMB MOTIU DE L'APROVACIÓ DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST.

(Aquest informe el determina l'art.15.3 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera).

1. IDENTIFICACIÓ

- 1.1. Òrgan que l'ha sol·licitat o al qual s'adreça: president de la corporació
- 1.2. Caràcter: preceptiu
- 1.3. Títol: Informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i límit del deute públic en la liquidació de l'exercici 2018

2. ANTECEDENTS

- 2.1. Per Providència d'Alcaldia de data 28 de febrer de 2019 es va sol·licitar informe a la secretaria i a la intervenció de la corporació.
- 2.2. En data 28 de febrer de 2019 la secretaria va emetre informe sobre la tramitació de la liquidació del pressupost del 2016.
- 2.3. En data 1 de març de 2019 l'interventor va emetre informe sobre el compliment dels resultats obtinguts a la liquidació.
- 2.4. D'aquest informe es calculen els objectius del compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de la regla de la despesa i del límit del deute de la liquidació del pressupost de l'exercici 2018, que es detallen a continuació:

2.5. Estats consolidats

2.5. Entitats que componen el pressupost general i delimitació sectorial d'acord amb el sistema europeu de comptes nacionals i regionals.

2.5.1. Agents que constitueixen l'Administració local.

- a) Entitat local: Ajuntament de Les Borges Blanques.

La liquidació de l'entitat local en termes consolidats, és la següent:

CONSOLIDAT	PRESSUPOST D'INGRESSOS
Capítol 1	3.267.949,55
Capítol 2	80.112,63
Capítol 3	996.979,29
Capítol 4	1.641.429,34
Capítol 5	289.113,99
Capítol 6	0,00
Capítol 7	744.759,23
Capítol 8	0,00
Capítol 9	717.987,68
TOTAL	7.738.331,71

CONSOLIDAT	PRESSUPOST DE DESPESES
Capítol 1	2.107.515,81
Capítol 2	2.921.614,16
Capítol 3	22.092,97
Capítol 4	849.529,39
Capítol 5	0,00
Capítol 6	886.124,73
Capítol 7	0,00
Capítol 8	0,00
Capítol 9	675.591,24
TOTAL	7.462.468,30

2.6. Càlcul de la capacitat o necessitat de finançament derivada de la liquidació del pressupost.

L'article 11.4 de la LOEPSF estableix que les corporacions locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

El càlcul de la capacitat o necessitat de finançament en els ens sotmesos a pressupost s'obté, per diferència entre els imports dels capítols 1 a 7 d'ingressos i els capítols 1 a 7 de despeses, prèvia aplicació dels ajustos motivats per la diferència de criteri entre la comptabilitat nacional i la pressupostària.

L'entitat local presenta una necessitat de finançament per import de 15.615,64 euros d'acord amb el següent detall:

Quadre 1. Càlcul de l'estabilitat	
Ingressos no financers	7.020.344,03
Despeses no financeres	6.786.877,06
Superàvit no financer	233.466,97
Ajustos d'ingressos	
Recaptació	-292.086,34
PTE	27.323,40
Interessos	0,00
Ajustos de despeses	
Compte 413	-15.680,33
Adquis. Pagam. Aplaçat	0,00
Interessos	0,00
Lísings	0,00
Execució d'avals	0,00
Aportacions de capital	0,00
Ingressos ajustats	6.755.581,09
Despeses ajustades	6.771.196,73
Necessitat de finançament	-15.615,64

2.7. Compliment de la regla de la despesa

A fi de determinar si l'entitat local, en termes consolidats, compleix amb la Regla de la Despesa, caldrà comparar l'import màxim establert en la liquidació del 2017 amb aquell que es desprèn de la liquidació del 2018.

La despesa computable de l'exercici 2018 serà la no financera, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents d'Administracions Públiques i transferències vinculades als sistemes de finançament de les Corporacions Locals, les inversions financerament sostenibles finançades amb superàvit de la liquidació del 2017 i, si escau, aplicarem els ajustos que estableix la tercera edició de la "Guia per la determinació de la Regla de la despesa de l'article 12 de la Llei 2/2012 Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per a les Corporacions Locals", de la IGAE.

Aquest resultat el compararem amb l'obtingut en la liquidació del 2017 a la qual aplicarem la taxa de referència de creixement del PIB a mig termini de l'economia espanyola que del 2017 al 2018 és del 2,4% i, si s'escau, afegirem els increments normatius amb caràcter permanent (i anàlogament les disminucions de recaptació avalades per canvis normatius).

En el quadre següent es detallen els càlculs realitzats a fi d'analitzar si la liquidació del pressupost 2018 compleix amb l'objectiu de la regla de la despesa. En aquest cas, l'entitat local no compleix la regla de la despesa amb un marge de 412.681,81 euros.

	2017	2018
Gastos capítulos 1 a 7	5.725.395,06	6.786.877,06
Interessos (sense comissions)	24.252,95	22.092,97
Suma de capítols 1 a 7 de despeses	5.701.142,11	6.764.784,09
AJUSTOS Càlcul despeses no financeres segons el SEC	15.680,33	-15.680,33
(-) Venda de terrenys i altres inversions reals	0,00	0,00
(+/-) Inversions realitzades per compte de la Corporació Local (6)	-	-
(+/-) Execució d'Avals	0,00	0,00
(+) Aportacions de capital	0,00	0,00
(+/-) Assumpció i cancel·lació de deutes	-	-
(+/-) Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar al pressupost	15.680,33	-15.680,33
(+/-) Pagaments a socis privats realitzats en el marc de les Associacions públics privades	-	-
(+/-) Adquisicions amb pagament aplaçat	0,00	0,00
(+/-) Arrendament financer	0,00	0,00
(+) Préstecs	-	-
(-) Mecanisme extraordinari de pagament proveïdors 2012	-	-
(-) Inversions realitzades per la Corporació local per compte d'una altra Administració Pública (7)	-	-
(-) Grau d'execució		0,00
(+/-) Altres (Especificar) (5)	-	-
(-) Despeses finançades amb superàvit	0,00	
Despeses no financeres termes SEC excepte interessos del deute	5.716.822,44	6.749.103,76

(-) Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres entitats que integren la Corporació Local (3)		
(-) Despeses finançades amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions públiques	-513.260,40	-988.967,38
Unió Europea	0,00	0,00
Estat	0,00	0,00
Comunitat Autònoma	318.157,35	632.271,02
Diputacions	127.017,05	286.010,36
Altres Administracions Públiques	68.086,00	70.686,00
(-) Transferències per fons dels sistemes de finançament (4)		
Total de Despesa computable de l'exercici	5.203.562,04	5.760.136,38
Variació PIB	5.328.447,53	
Modificacions normatives	19.007,04	
Total despesa computable REGLA DE LA DESPESA	5.347.454,57	
Marge d'incompliment		-412.681,81

2.8. Anàlisi de l'objectiu de sostenibilitat

2.8.1. Deute públic:

L'article 13.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, únicament defineix un objectiu sectorial i no individual de deute per al subsector de l'administració local.

No es disposa de desenvolupament normatiu que informi de com determinar i aplicar aquest percentatge. No obstant això, els límits d'endeutament aplicables a cadascuna de les entitats locals es regulen al TRLRHL, és a dir, el 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats.

El volum de deute viu a 31/12/2018, en termes de percentatge sobre els ingressos corrents ajustats minorant els ingressos afectats, és el següent:

Nivell de deute viu		Import
1 (+)	Ingressos liquidats consolidats: (Cap. 1 a 5)	6.275.584,80
2 (-)	CCEE, QQUU, Altres..	0,00
3	Total ingressos corrents consolidats ajustats: (1-2)	6.275.584,80
4	Deute viu a 31 de desembre a llarg termini	2.284.018,16
5	Deute viu a 31 de desembre a curt termini	990.000,00
6	Ràtio de deute viu consolidat: (5+6/4)	52,17%

2.8.2. Període mig de pagament

El PMP del quart trimestre informat al MINHAP ha estat de 18,02 dies.

3. FONAMENTS DE DRET

Es fonamenta en la normativa reguladora del principi d'estabilitat pressupostària al sector públic local, de càlcul de la regla de despesa i de les obligacions de subministrament d'informació.

- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
- Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de control del deute comercial en el sector públic.
- Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local.
- Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic.
- Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF (OM).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL) que aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, en relació amb el Principi d'Estabilitat Pressupostària (articles 54.7 i 146.1).
- Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.
- Guia per a la determinació de la Regla de Despesa de l'article 12 de la LOEPSF per corporacions locals, 3^a edició. IGAE.
- Manual del SEC 95 sobre el Dèficit Públic i el Deute Públic, publicat per Eurostat.
- Reglament 2223/1996 del Consell de la Unió Europea.
- Reglament 2516/2000, del Consell de la Unió Europea.

4. CONCLUSIONS SOBRE EL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA, REGLA DE DESPESA I SOSTENIBILITAT

4.1. La consolidació de les liquidacions presenta un superàvit per operacions no financeres, el qual una vegada practicats els ajustos necessaris resulta una necessitat de finançament de 15.615,64 euros.

4.2. La liquidació del Pressupost de l'Ajuntament per l'exercici 2018 no compleix la regla de la despesa, ja que el límit en termes totals per a l'exercici anterior es troba per sota del pressupost liquidat que es pretén aprovar. La diferència existent és de 412.681,81 euros.

4.3. La ràtio del deute viu, en termes consolidats és de 52,17%.

4.4. La liquidació del pressupost incompleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària i regla de la despesa.

L'entitat local té un pla econòmic financer en vigor amb horitzó 2019, per la qual cosa ha d'adoptar les mesures oportunes a fi que al venciment es compleixin els objectius d'estabilitat i regla de la despesa.

L'interventor



Marc Fernàndez Mesalles

Les Borges Blanques, document signat electrònicament al marge